

DECISÃO DA COMISSÃO ESPECIAL DE JULGAMENTO AO RECURSO ADMINISTRATIVO INTERPOSTO PELA EMPRESA **CONSTRUTORA CARVALHO CIDRÃO LTDA**, CNPJ **00.175.709/0001-28**, CONTRA A CLASSIFICAÇÃO DA PROPOSTA DA EMPRESA **PLANTARE CONSTRUÇÕES E EMPREENDIMENTOS LTDA**, CNPJ **35.684.968/0001-69**, NA LICITAÇÃO ELETRÔNICA Nº **90052/2025**, QUE TEM POR OBJETO: *Contratação de empresa de engenharia para realização de manutenção e recuperação nas barragens de Poções, Taquarandi, Tamboril II, Poço da Pedra e Caatinga do Moura localizadas no estado da Bahia.*

1. CONSIDERAÇÕES

Preliminarmente, é oportuno registrar que a análise das propostas e documentação de habilitação da licitante foi realizada pela Comissão Especial de Julgamento com estrita observância aos princípios basilares da licitação, aos critérios estabelecidos no Edital 90052/2025, à Lei 13.303/2016 e ao Regulamento Interno de Licitações e Contratos da Codevasf.

2. DOS FATOS

2.1. DO RECURSO APRESENTADO

A empresa **CONSTRUTORA CARVALHO CIDRÃO LTDA**, CNPJ **00.175.709/0001-28**, participante da Licitação Eletrônica nº 90052/2025, apresentou recurso, tempestivamente, contra a classificação da proposta da empresa **PLANTARE CONSTRUÇÕES E EMPREENDIMENTOS LTDA**, em momento próprio da Sessão do Certame, via Sistema do Compras Gov.BR, apresentando, em resumo, as seguintes alegações:

- a) A recorrida atribuiu diferentes valores para uma mesma função ou serviço, a exemplo da função de servente (código 88316), bem como para o serviço de Carga, Manobra E Descarga De Solos E Materiais Granulares Em Caminhão Basculante 18 M³ - Carga Com Pá Carregadeira (Caçamba De 1,7 A 2,8 M³ / 128 Hp) E Descarga Livre (Unidade: M3). Af_07/2020 (código 100976);
- b) Descumprimento dos requisitos editalícios; Erro insanável, conforme item 10.1 do Edital.

Por fim, a recorrente faz seus pedidos, requerendo provimento do recurso e a consequente desclassificação da empresa recorrida.

2.2. DAS CONTRARRAZÕES APRESENTADAS

2.2.1. A empresa **PLANTARE CONSTRUÇÕES E EMPREENDIMENTOS LTDA** teve a oportunidade de registrar as suas contrarrazões contra o recurso ora interposto, manifestado em momento oportuno no sistema da Sessão do Certame. A referida empresa, em resumo, defendeu-se alegando que:

- a) Apresentou, tempestivamente, todos os documentos que compõem e justificam seu preço final;
- b) O preço ofertado, mesmo sendo baixo, cobre todos os custos operacionais e tributos, além de garantir lucro;
- c) A tentativa da Recorrente de desclassificar a proposta mais vantajosa por um suposto vício formal fere o princípio do formalismo moderado e atenta contra o interesse público, pois pode ser solicitado o ajuste dos itens com preços diferentes;
- d) Se houve alguma falha, ela é de natureza formal, não substancial, e poderia ser sanada durante a fase de diligência conforme previsão disposta no edital.

Por fim, requer o integral indeferimento do recurso administrativo, interposto pela empresa recorrente, com a consequente manutenção da classificação da proposta e habilitação da empresa.

3. DA ANÁLISE

3.1. DIVERGÊNCIA DE VALORES

A recorrente afirma que há divergência nos valores dos **custos unitários** para a função de **Servente com Encargos Complementares (código 88316)** – CPU.07, CPU.12, CPU.18, CPU.28, bem como para o **Serviço de Carga, Manobra e Descarga e Materiais Granulares em Caminhão Basculante 18 M³ - Carga Com Pá Carregadeira (Caçamba de 1,7 a 2,8 M³ / 128 Hp) e Descarga Livre (Unidade: M3) (código 100976)** – CPU.12, CPU.13, CPU.15, conforme observado no recorte da planilha abaixo:

REFERÊNCIA	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	UNIDADE	ÍNDICE	CUSTO UNITÁRIO	CUSTO TOTAL
	CPU.07	Enrocamento c/ pedra de mão c/ fornecimento e assentamento	m3	1,00		R\$ 291,48
MATERIAL						R\$ 85,10
SINAPI	4730	Pedra De Mao Ou Pedra Rachao Para Arrimo/Fundacao (Posto Pedreira/Fornecedor, Sem Frete)	M3	1,00	R\$ 85,11	R\$ 85,10
EQUIPAMENTOS						R\$ -
SERVIÇOS						R\$ 197,34
SINAPI	93592	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Em Revestimento Primário (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	21,02	R\$ 1,81	R\$ 38,03
SINAPI	95876	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Dmt Até 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	30,00	R\$ 1,64	R\$ 49,14
SINAPI	93593	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Adicional Para Dmt Excedente A 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	137,30	R\$ 0,66	R\$ 89,95

SINAPI	100979	Carga, Manobra E Descarga De Solos E Materiais Granulares Em Caminhão Basculante 14 M³ - Carga Com Escavadeira Hidráulica (Caçamba De 1,20 M³ / 155 Hp) E Descarga Livre (Unidade: M3). Af_07/2020	M3	1,00	R\$ 5,17	R\$ 5,17
PRÓPRIA	CODE	Hospedagem	un	0,05	R\$ 150,04	R\$ 7,50
PRÓPRIA	CODE	Veículo tipo pick-up, cabine dupla - 2.0 16V 4x4 diesel Aut.	dia	0,0250	R\$ 302,34	R\$ 7,55
MÃO DE OBRA						R\$ 9,04
SINAPI	88309	Pedreiro Com Encargos Complementares	H	0,16	R\$ 33,52	R\$ 5,24
SINAPI	88316	Servente Com Encargos Complementares	H	0,20	R\$ 19,01	R\$ 3,80
	CPU.12	Enrocamento ARCO tipo rachão reciclado cinza classe A jogado com fornecimento	m3	1,00		R\$ 231,76
MATERIAL						R\$ 46,80
SINAPI	40553	Agregado Reciclado, Tipo Rachao Reciclado Cinza, Classe A	M3	1,00	R\$ 46,80	R\$ 46,80
EQUIPAMENTOS						R\$ -
SERVIÇOS						R\$ 184,49
SINAPI	93592	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Em Revestimento Primário (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	21,02	R\$ 1,81	R\$ 38,03
SINAPI	95876	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Dmt Até 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	30,00	R\$ 1,64	R\$ 49,14
SINAPI	93593	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Adicional Para Dmt Excedente A 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	137,30	R\$ 0,66	R\$ 89,95
SINAPI	100976	Carga, Manobra E Descarga De Solos E Materiais Granulares Em Caminhão Basculante 18 M³ - Carga Com Pá Carregadeira (Caçamba De 1,7 A 2,8 M³ / 128 Hp) E Descarga Livre (Unidade: M3). Af_07/2020	M3	1,00	R\$ 6,64	R\$ 6,63
PRÓPRIA	CODE	Hospedagem	un	0,003	R\$ 150,04	R\$ 0,37
PRÓPRIA	CODE	Veículo tipo pick-up, cabine dupla - 2.0 16V 4x4 diesel Aut.	dia	0,001	R\$ 302,34	R\$ 0,37
MÃO DE OBRA						R\$ 0,47
SINAPI	88309	Pedreiro Com Encargos Complementares	H	0,01	R\$ 33,52	R\$ 0,28
SINAPI	88316	Servente Com Encargos Complementares	H	0,01	R\$ 19,01	R\$ 0,19
	CPU.13	Recomposição das erosões, inclusive, regularização da superfície e reaterro	m3	1,00		R\$ 252,66
MATERIAL						R\$ 42,32
SINAPI	6081	Argila Ou Barro Para Aterro/Reaterro (Com Transporte Ate 10 Km)	M3	1,00	R\$ 42,32	R\$ 42,32
EQUIPAMENTOS						R\$ -
SERVIÇOS						R\$ 210,34
SINAPI	101230	Escavação Vertical Para Infraestrutura, Com Carga, Descarga E Transporte De Solo De 1ª Categoria, Com Escavadeira Hidráulica (Caçamba: 0,8 M³ / 111 Hp), Frota De 3 Caminhões Basculantes De 14 M³, Dmt Até 1 Km E Velocidade Média 14 Km/H. Af_05/2020	M3	0,10	R\$ 8,60	R\$ 0,86
SINAPI	93589	Transporte Com Caminhão Basculante De 10 M³, Em Via Urbana Em Revestimento Primário (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	11,02	R\$ 2,07	R\$ 22,77
SINAPI	95875	Transporte Com Caminhão Basculante De 10 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Dmt Até 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	30,00	R\$ 1,91	R\$ 57,33
SINAPI	93590	Transporte Com Caminhão Basculante De 10 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Adicional Para Dmt Excedente A 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	137,30	R\$ 0,75	R\$ 102,81
SINAPI	100976	Carga, Manobra E Descarga De Solos E Materiais Granulares Em Caminhão Basculante 18 M³ - Carga Com Pá Carregadeira (Caçamba De 1,7 A 2,8 M³ / 128 Hp) E Descarga Livre (Unidade: M3). Af_07/2020	M3	1,00	R\$ 6,64	R\$ 6,63
SINAPI	100951	Transporte Com Caminhão Carroceria Com Guindauto (Munck), Momento Máximo De Carga 11,7 Tm, Em Via Urbana Em Revestimento Primário (Unidade: Txkm). Af_07/2020	TXKM	0,47	R\$ 2,43	R\$ 1,13

SINAPI	100952	Transporte Com Caminhão Carroceria Com Guindauto (Munck), Momento Máximo De Carga 11,7 Tm, Em Via Urbana Pavimentada, Dmt Até 30Km (Unidade: Txkm). Af_07/2020	TXKM	0,67	R\$ 2,24	R\$ 1,49
SINAPI	100953	Transporte Com Caminhão Carroceria Com Guindauto (Munck), Momento Máximo De Carga 11,7 Tm, Em Via Urbana Pavimentada, Adicional Para Dmt Excedente A 30 Km (Unidade: Txkm). Af_07/2020	TXKM	3,05	R\$ 0,89	R\$ 2,71
SINAPI	96385	Execução E Compactação De Corpo De Aterro De Aterro (95% De Energia Do Proctor Normal) Com Solo Predominantemente Argiloso Espessura 15 Cm - Exclusive Material, Escavação, Carga E Transporte. Af_09/2024	M3	1,00	R\$ 10,51	R\$ 10,51
COTAÇÃO	CT.01	Hospedagem	un	0,015	R\$ 150,04	R\$ 2,30
PRÓPRIA	CODE	Veículo tipo pick-up, cabine dupla - 2.0 16V 4x4 diesel Aut.	dia	0,006	R\$ 302,34	R\$ 1,80
MÃO DE OBRA						R\$ -
	CPU.15	Execução de Revestimento com BGTC	m3	1,00		R\$ 377,05
MATERIAL						R\$ -
EQUIPAMENTOS						R\$ -
SERVIÇOS						R\$ 377,05
SINAPI	96397	Construção De Base E Sub-Base Para Pavimentação De Brita Graduada Simples Tratada Com Cimento, Com Espessura De 15 Cm - Exclusive Carga E Transporte. Af_09/2024	M3	1,00	R\$ 209,32	R\$ 209,32
SINAPI	93592	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Em Revestimento Primário (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	11,02	R\$ 1,81	R\$ 19,94
SINAPI	95876	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Dmt Até 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	30,00	R\$ 1,64	R\$ 49,14
SINAPI	93593	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Adicional Para Dmt Excedente A 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	137,30	R\$ 0,66	R\$ 89,95
SINAPI	100976	Carga, Manobra E Descarga De Solos E Materiais Granulares Em Caminhão Basculante 18 M³ - Carga Com Pá Carregadeira (Caçamba De 1,7 A 2,8 M³ / 128 Hp) E Descarga Livre (Unidade: M3). Af_07/2020	M3	0,78	R\$ 8,51	R\$ 6,64
COTAÇÃO	CT.01	Hospedagem	un	0,0046	R\$ 150,04	R\$ 0,68
PRÓPRIA	CODE	Veículo tipo pick-up, cabine dupla - 2.0 16V 4x4 diesel Aut.	dia	0,0046	R\$ 302,34	R\$ 1,38
MÃO DE OBRA						R\$ -
	CPU.18	Régua Linimétrica Padrão "ANA", Aço Carbono - 2 X 70 X 1000 mm (Fornecimento e Instalação)	un	1,00		R\$ 340,09
MATERIAL						R\$ 174,60
abr/25	cotação	RÉGUA LINIMÉTRICA PADRÃO "ANA", AÇO CARBONO - 2 X 70 X 1000MM	un	1,00	R\$ 129,40	R\$ 129,40
SINAPI	2747	Mourao Rolico De Madeira Tratada, D = 16 A 20 Cm, H = 2,20 M, Em Eucalipto Ou Equivalente Da Regiao (Para Cerca)	M	1,50	R\$ 30,14	R\$ 45,20
EQUIPAMENTOS						R\$ -
SERVIÇOS						R\$ 109,74
SINAPI	94975	Concreto Fck = 15Mpa, Traço 1:3,4:3,5 (Em Massa Seca De Cimento/ Areia Média/ Brita 1) - Preparo Manual. Af_05/2021	M3	0,01	R\$ 427,64	R\$ 4,27
PRÓPRIA	CODE	Hospedagem	un	0,30	R\$ 150,04	R\$ 45,01
PRÓPRIA	CODE	Veículo tipo pick-up, cabine dupla - 2.0 16V 4x4 diesel Aut.	dia	0,20	R\$ 302,34	R\$ 60,46
MÃO DE OBRA						R\$ 55,75
SINAPI	90781	Topografo Com Encargos Complementares	H	0,62	R\$ 40,59	R\$ 25,34
SINAPI	88316	Servente Com Encargos Complementares	H	1,60	R\$ 19,01	R\$ 30,41
CPU.28	Aplicação de Graute cimentício para pequenos reparos estruturais		m3	1,00		R\$ 2.745,22
MATERIAL						R\$ 2.553,79
EMBASA	50.10.77	GROUT CIMENTÍCIO INDUSTRIALIZADO	m3	0,78	R\$ 3.274,10	R\$ 2.553,79
EQUIPAMENTOS						R\$ -

SERVIÇOS						R\$	172,43
PRÓPRIA	CODE	Hospedagem	un	0,688	R\$ 150,04	R\$	103,15
PRÓPRIA	CODE	Veículo tipo pick-up, cabine dupla - 2.0 16V 4x4 diesel Aut.	dia	0,229	R\$ 302,34	R\$	69,28
MÃO DE OBRA						R\$	19,00
SINAPI	88316	Servente Com Encargos Complementares	H	0,78	R\$ 24,37	R\$	19,00

Em resumo, são os valores apontados pela recorrente em questão:

- a) Servente com Encargos Complementares (código 88316):
1. CPU.07: R\$ 19,01
 2. CPU.12: R\$ 19,01
 3. CPU.18: R\$ 19,01
 4. **CPU.28: R\$ 27,37**
- b) Serviço de Carga, Manobra e Descarga e Materiais Granulares em Caminhão Basculante 18 M³ - Carga Com Pá Carregadeira (Caçamba de 1,7 a 2,8 M³ / 128 Hp) e Descarga Livre (Unidade: M3) (código 100976):
1. CPU.12: R\$ 6,64
 2. CPU.13: R\$ 6,64
 3. **CPU.15: R\$ 8,51**

Conforme visto acima, de fato há uma divergência nos custos unitários para Servente com Encargos Complementares (CPU.28) e para Serviço de Carga, Manobra e Descarga e Materiais Granulares em Caminhão Basculante 18 M³ (CPU.15). Entretanto, foi identificado pela Comissão Especial de Julgamento que se trata de um erro meramente formal, na aplicação do desconto na planilha. A empresa recorrida, nas duas situações, aplicou o desconto na coluna “índice”, ao invés de aplicar na coluna “custo unitário”, levando à divergência de valores.

Portanto, os valores corretos seriam, **não acarretando majoração nos custos totais**:

REFERÊNCIA	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	UNIDADE	ÍNDICE	CUSTO UNITÁRIO	CUSTO TOTAL
	CPU.15	Execução de Revestimento com BGTC	m3	1,00		R\$ 377,05
MATERIAL						R\$ -
EQUIPAMENTOS						R\$ -
SERVIÇOS						R\$ 377,05
SINAPI	96397	Construção De Base E Sub-Base Para Pavimentação De Brita Graduada Simples Tratada Com Cimento, Com Espessura De 15 Cm - Exclusive Carga E Transporte. Af_09/2024	M3	1,00	R\$ 209,32	R\$ 209,32
SINAPI	93592	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³. Em Via Urbana Em Revestimento Primário (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	11,02	R\$ 1,81	R\$ 19,94

SINAPI	95876	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Dmt Até 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	30,00	R\$ 1,64	R\$ 49,14
SINAPI	93593	Transporte Com Caminhão Basculante De 14 M³, Em Via Urbana Pavimentada, Adicional Para Dmt Excedente A 30 Km (Unidade: M3Xkm). Af_07/2020	M3XKM	137,30	R\$ 0,66	R\$ 89,95
SINAPI	100976	Carga, Manobra E Descarga De Solos E Materiais Granulares Em Caminhão Basculante 18 M³ - Carga Com Pá Carregadeira (Caçamba De 1,7 A 2,8 M³ / 128 Hp) E Descarga Livre (Unidade: M3). Af_07/2020	M3	1,00	R\$ 6,64	R\$ 6,64
COTAÇÃO	CT.01	Hospedagem	un	0,0046	R\$ 150,04	R\$ 0,68
PRÓPRIA	CODE	Veículo tipo pick-up, cabine dupla - 2.0 16V 4x4 diesel Aut.	dia	0,0046	R\$ 302,34	R\$ 1,38
MÃO DE OBRA						R\$ -

	CPU.28	Aplicação de Graute cimentício para pequenos reparos estruturais	m3	1		R\$ 2.745,22
CPU.28		MATERIAL				R\$ 2.553,79
EMBASA	50.10.77	GROUT CIMENTÍCIO INDUSTRIALIZADO	m3	1,00	R\$ 2.553,80	R\$ 2.553,79
CPU.28		EQUIPAMENTOS				R\$ -
CPU.28		SERVIÇOS				R\$ 172,43
PRÓPRIA	CODE	Hospedagem	un	0,688	R\$ 150,04	R\$ 103,15
PRÓPRIA	CODE	Veículo tipo pick-up, cabine dupla - 2.0 16V 4x4 diesel Aut.	dia	0,229	R\$ 302,34	R\$ 69,28
CODE		MÃO DE OBRA				R\$ 19,00
SINAPI	88316	Servente Com Encargos Complementares	H	1,00	R\$ 19,01	R\$ 19,00

3.2. DESCUMPRIMENTO DOS REQUISITOS EDITALÍCIOS. ERRO INSANÁVEL

A recorrente alega que a proposta da empresa PLANTARE CONSTRUÇÕES E EMPREENDIMENTOS LTDA apresenta vícios insanáveis, descumprindo os termos do Edital 90.052/2025. Para tanto, colaciona o item 10.1, “a”, do referido Edital, o qual afirma que será desclassificada a proposta que contenha vícios insanáveis.

Entretanto, o erro apresentado na planilha, conforme demonstrado no item 3.1 acima, é meramente formal e perfeitamente **sanável**, oriundo de um erro de coluna no momento de aplicar o desconto. Além disso, o referido erro não acarretou majoração nos custos totais, nem alteração do valor global da proposta.

Conforme item 9.24.10 do Edital 90.052/2025, “É facultado à comissão de licitação, em qualquer fase da licitação, promover as diligências que entender necessárias”. Portanto, **o erro será sanado em sede de diligência**. A medida adotada está em conformidade com o formalismo moderado, princípio que orienta a Lei nº 13.303/2016, evitando a desclassificação por falhas estritamente formais que não afetam a competitividade nem a segurança do processo, entendimento inclusive consolidado pelo TCU.

4. DA DECISÃO

Diante do exposto, considera-se o recurso administrativo interposto pela **CONSTRUTORA CARVALHO CIDRÃO LTDA**, CNPJ nº 00.175.709/0001-28, **PARCIALMENTE**

PROCEDENTE, uma vez que o erro apresentado é sanável, com retorno à fase de julgamento para correção da planilha da empresa **PLANTARE CONSTRUÇÕES E EMPREENDIMENTOS LTDA**, CNPJ Nº 35.684.968/0001-69, em sede de diligência.

É o relatório.

Brasília – DF, 30 de dezembro de 2025

ASSINADO ELETRONICAMENTE

CRISTIANE KELLY ALVES DIAS

Membro da Comissão

ASSINADO ELETRONICAMENTE

CAMILA CEMBROLLA TELLES

Membro da Comissão

ASSINADO ELETRONICAMENTE

EDILA DE FRANÇA ALBUQUERQUE GALDINO

Presidente da Comissão

Decisão nº 1.716/2025